

《如皋市“十四五”综合防灾减灾规划》 政策解读

一、文件出台的具体时间：2021年11月9日

二、背景依据：《中共中央国务院关于推进防灾减灾救灾体制机制改革的意见》（中发〔2016〕35号）、《江苏省委省政府关于推进防灾减灾救灾体制机制改革的实施意见》（苏发〔2018〕3号）、《江苏省“十四五”综合防灾减灾规划》（苏政办发〔2021〕69号）、《南通市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》（通政发〔2021〕5号）

三、目的意义：为加强我市防灾减灾救灾体制机制的不断完善，强化资源整合，夯实应急基础，防灾减灾救灾工作能力得到提升。深入贯彻落实党中央、国务院、和省委、省政府及南通市委、市政府关于加强防灾减灾救灾工作的决策部署，提高我市自然灾害综合防范能力，切实维护人民群众生命财产安全。以机制改革为契机，完成时间在位的调整，初步建立“政府统一领导、减灾委统筹协调、部门分工负责、灾害分级管理、属地管理为主”的综合减灾应急管理体制。

四、概念解释：综合防灾减灾，是衡量执政党领导力、检验政府执行力、评判国家动员力、彰显民族凝聚力的一个重要方面。

五、执行口径：始终坚持人民至上，生命至上；坚持党委领导，政府主导，社会参与；坚持预防为主，综合减灾；

坚持依法应对，科学减灾。

六、操作方法：由市级统筹，分步实施。

七、文件的主要内容

第一部分是两个方面概括了“十三五”时期如皋市应防减灾救灾的工作成效。同时，立足新发展阶段分析了“十四五”时期防灾减灾救灾需求日益迫切的形势。

第二部分是总体要求。主要包括指导思想、基本原则、主要目标三方面内容。在指导思想方面，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的全面领导，更好统筹发展和安全，扎实推进应急管理体系和能力现代化建设。在基本原则方面，提出坚持以人为本、生命至上，党委领导、政府主导、社会参与，预防为主、综合减灾，依法应对、科学减灾等四项基本原则。在发展目标方面，提出“建立政府主导、部门联动、社会参与的防灾减灾救灾工作体制机制”的总体目标，以及防灾减灾救灾体制机制更加健全、完善多灾种综合监测预报预警、救灾物资储备体系全面建成等分项目标。

第三部分是主要任务。紧扣“十四五”防灾减灾救灾总体和分项目标，谋划了健全防灾减灾救灾体制机制、完善防灾减灾救灾法规制度、加强自然灾害监测预警能力建设、推进自然灾害防治工程建设、全面建成救灾物资储备体系、切实日升基层综合减灾能力、提高防灾减灾宣传教育水平、统筹社会力量协同作用、强化现代科技支持水平、开展自然灾害综合风险普查十项主要工作任务。

第四部分是重点工程。突出补短板强弱项，重点规划实施气象防灾减灾、防汛抗旱、深林防治灭火治理、地质灾害防治、防震减灾、农（渔）业防灾减灾、城市防灾基础设施建设八大工程。

第五部分是保障措施。从加强组织领导、完善资金保障、严格监督检查三个方面，构建了《规划》实施的支撑保障体系。

八、重要关键词的诠释：自然灾害防治九项重点工程，是指：灾害风险调查和重点隐患排查工程；重点生态功能区生态修复工程；海岸带保护修复工程；地震易发区房屋设施加固工程；防汛抗旱水利提升工程；地质灾害综合治理和避险移民搬迁工程；应急救援中心建设工程；自然灾害监测预警信息化工程；自然灾害防治技术装备现代化工程。

九、理解的难点：镇（区、街道）没有实行机构改革，由哪个部门牵头落实防灾减灾救灾工作、灾害抢险部门协作联动由哪个部门牵头、救灾物资的调配，由市级部门牵头还是事发地镇（区、街道）牵头、受灾群众的安置由市级民政部门牵头还是属地为主。

十、落实的措施要求：在如皋市“十四五”综合防灾减灾规划推进落实中，要灵活掌握周边县（市、区）的开展进度，确保始终走在前列；要与国家、省和南通市相关新出台的综合防灾减灾政策要求相衔接；要在灵活应变中推进各项防灾减灾工作落实，确保辖区人民群众生命财产安全和社会稳定和谐。